



## Deliberazione n. 56 del 10 novembre 2016 del CONSIGLIO COMUNALE

**Oggetto: Riordino dei Pianini di Campo Santa Maria del Giglio, Campo Sant'Angelo, Campo San Polo, Campo Santo Stefano San Vidal, San Leonardo e Chioschi Fondamenta del Monastero – ponte del Prefetto - approvazione dell'Intesa fra Ministero per i Beni e le Attività Culturali – Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici del Veneto – Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici di Venezia e Laguna, Regione e Comune ai sensi dell'art. 52 del D. Lgs. 42/2004 "Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137".**

L'anno 2016 il giorno 10 del mese di novembre nella sala delle adunanze in Venezia – Ca' Loredan in seguito a convocazione, previa osservanza di tutte le formalità previste si è riunito il Consiglio comunale in sessione straordinaria.

Presiede il Presidente dott.ssa Ermelinda Damiano.

Partecipa ed è incaricato della redazione del presente verbale il Segretario Generale dott.ssa Silvia Asteria.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dopo breve discussione, invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Risultano presenti /assenti al momento dell'adozione della presente deliberazione:

Pres.	Ass.		Pres.	Ass.		Pres.	Ass.	
	<b>X</b>	Battistella Luca	<b>X</b>		Fiano Rocco		<b>X</b>	Pellicani Nicola
	<b>X</b>	Brugnaro Luigi	<b>X</b>		Formenti Gianpaolo	<b>X</b>		Rogliani Francesca
<b>X</b>		Canton Maika	<b>X</b>		Gavagnin Enrico	<b>X</b>		Sambo Monica
<b>X</b>		Casarin Barbara	<b>X</b>		Giacomin Giancarlo		<b>X</b>	Scano Davide
	<b>X</b>	Casson Felice	<b>X</b>		Giusto Giovanni	<b>X</b>		Scarpa Alessandro
<b>X</b>		Centenaro Saverio		<b>X</b>	La Rocca Elena	<b>X</b>		Scarpa Renzo
<b>X</b>		Cotena Ciro	<b>X</b>		Lavini Lorenza		<b>X</b>	Senno Matteo
<b>X</b>		Crovato Maurizio		<b>X</b>	Lazzaro Bruno		<b>X</b>	Serena Ottavio
<b>X</b>		Damiano Ermelinda	<b>X</b>		Locatelli Marta		<b>X</b>	Tosi Silvana
<b>X</b>		D'Anna Paolino	<b>X</b>		Onisto Deborah	<b>X</b>		Visentin Chiara
<b>X</b>		De Rossi Alessio	<b>X</b>		Pea Giorgia	<b>X</b>		Visman Sara
<b>X</b>		Faccini Francesca	<b>X</b>		Pelizzato Giovanni	Pres.	Ass.	
	<b>X</b>	Ferrazzi Andrea	<b>X</b>		Pellegrini Paolo	<b>26</b>	<b>11</b>	

**N. 56** = Riordino dei Pianini di Campo Santa Maria del Giglio, Campo Sant'Angelo, Campo San Polo, Campo Santo Stefano San Vidal, San Leonardo e chioschi Fondamenta del Monastero – ponte del Prefetto – approvazione dell'Intesa fra Ministero per i beni e le Attività Culturali – Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici del Veneto – Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici di Venezia e Laguna, Regione e Comune ai sensi dell'art. 52 del D. Lgs. 42/2004 "Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137".

**"omissis"**

## **II CONSIGLIO COMUNALE**

Su proposta dell'Assessore al Commercio

Premesso che:

- L'Amministrazione Comunale ha tra le proprie precipue finalità, rese ancora più pregnanti dalla profonda crisi economica che attraversa l'intero paese, le politiche d'indirizzo atte ad aumentare l'attrattività del territorio e con essa il benessere sociale e lo sviluppo economico, nel pieno rispetto della tutela ambientale, anche proponendo la definizione di strategie, stimolando i processi, offrendo opportunità e, soprattutto, semplificando le procedure e velocizzando l'azione amministrativa, nel pieno rispetto del principio di buona amministrazione;
- tutta l'attività amministrativa è informata al principio di buon andamento, che viene mutuato dalla compenetrazione dei criteri contenuti nell'art.1 della L.241/90, quali l'economicità, l'efficacia, la rapidità ed il miglior contemperamento degli interessi e che un ulteriore principio declinato nella dottrina è il principio di ragionevolezza nel quale confluiscono eguaglianza, imparzialità e buon andamento e che in forza di tale principio l'azione amministrativa deve adeguarsi, al di là delle prescrizioni normative, ad un canone di razionalità operativa, in modo da evitare decisioni arbitrarie ed irrazionali;

- i principi ispiratori della Legge 241/90 sono posti a tutela dell'equo contemperamento degli interessi coinvolti nel processo amministrativo e che la loro applicazione concorre a garantire la correttezza dell'azione amministrativa e, indirettamente, produce una riduzione della conflittualità e dell'azione giurisdizionale con evidente beneficio per l'intera collettività;
- si rende necessario applicare a pieno tale principio nell'ambito del rapporto tra Amministrazione Comunale ed Impresa poiché quest'ultima ha in sé una responsabilità sociale verso la collettività operando nel tessuto economico territoriale contribuendo al miglioramento del benessere cittadino;

Premesso inoltre che il Comune di Venezia, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 4 giugno 2007 e successive modifiche ed integrazioni, ha approvato il Piano del Commercio su aree pubbliche formato dai seguenti allegati:

- a) Relazione al Piano del Commercio su aree pubbliche (allegato A);
- b) Planimetrie e schede dei mercati giornalieri e settimanali (allegato B);
- c) Regolamento per il Commercio su aree pubbliche (allegato C);

Dato atto che:

- in sede di Conferenza unificata Stato Regioni, in data 5 luglio 2012, è stata sancita Intesa sui criteri da applicare nelle procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su area pubblica, in attuazione dell'art. 70, comma 5, del decreto legislativo 26 marzo 2010 n. 59, di recepimento della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno;
- l'art. 8 dell'Intesa in merito alla scadenza delle concessioni stabilisce che:
  - a) le concessioni scadute prima dell'entrata in vigore del suddetto D.Lgs. n. 59/2010, che sono state automaticamente rinnovate ai sensi della normativa previgente, scadono alla naturale scadenza;
  - b) le concessioni scadute dopo l'entrata in vigore del D.Lgs. n. 59/2010 sono prorogate fino al compimento di sette anni dalla data di entrata in vigore del

medesimo decreto (8 maggio 2017);

c) le concessioni che scadono nel periodo compreso fra la data dell'Intesa ed i cinque anni successivi all'intesa stessa, sono prorogate fino al termine di tale periodo (5 luglio 2017);

Dato atto altresì che:

- la legge 6 agosto 2015, n. 125, che ha modificato l'articolo 52 del decreto legislativo 42/2004 "Codice dei beni culturali e del paesaggio", ha introdotto l'istituto dell'Intesa tra Soprintendenza, Regione e Comune, per avviare, d'intesa, procedimenti di riesame, ai sensi dell'articolo 21- quinquies della legge 7 agosto 1990, n. 241, delle autorizzazioni e delle concessioni di suolo pubblico, anche a rotazione, che risultino non più compatibili con le esigenze di cui al presente comma, anche in deroga a eventuali disposizioni regionali adottate in base all'articolo 28, commi 12, 13 e 14, del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114, e successive modificazioni, nonché in deroga ai criteri per il rilascio e il rinnovo della concessione dei posteggi per l'esercizio del commercio su aree pubbliche e alle disposizioni transitorie stabilite nell'intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, prevista dall'articolo 70, comma 5, del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59 recante attuazione della direttiva 2006/123/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 dicembre 2006 relativa ai servizi nel mercato interno;

- alla luce di tali intervenute modifiche legislative, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 26/02/2016 è stato modificato il comma 5 dell'art. 5 del Regolamento COSAP definendo che: *"La Giunta Comunale delibera, nel rispetto della legislazione vigente, i criteri in base ai quali concedere le occupazioni di suolo pubblico relative alle attività commerciali, con riguardo ai luoghi dove si intende favorire, limitare o escludere l'occupazione del suolo e alle attività da incentivare o da disincentivare attraverso lo strumento dell'occupazione. Detti criteri sono individuati in base alle risultanze di apposita Conferenza di Servizi indetta dalla Direzione comunale competente in materia, a cui partecipano gli Enti esterni nonché le Direzioni Comunali titolate ad esprimere un parere. In tale sede vengono sentite le rappresentanze locali delle Associazioni di Categoria"*;

Considerato che:

- a partire dal mese di aprile, è stata convocata, ai sensi dell'art. 14 della L. n. 241/1990, la conferenza di servizi di cui sopra la quale ha effettuato l'istruttoria preliminare all'Intesa nelle sedute del 26/04/2016, 05/05/2016, 20/05/2016, 07/06/2016, 23/06/2016, 12/07/2016;
- tale conferenza di servizi, nelle sedute del 02/09/2016 e 22/09/2016, è addivenuta alle conclusioni tecniche preliminari all'Intesa dei "pianini integrati" relativi alle seguenti aree che prevedono anche operatori di commercio su aree pubbliche:
  - a) Campo Santa Maria del Giglio;
  - b) Campo Sant'Angelo;
  - c) Campo San Polo;
  - d) Santo Stefano - San Vidal
  - e) San Leonardo

Rilevato che l'istruttoria, che parte da una valutazione complessiva di tutte le attività che insistono nell'area pianificata, ivi comprese le attività di commercio su area pubblica, le edicole, i chioschi ecc., ha evidenziato la necessità, al fine di raggiungere l'Intesa, di apportare una serie di modifiche relative al ridimensionamento di alcuni "plateatici" e spostamenti di posteggi di commercio su aree pubbliche, puntualmente rilevate nei verbali delle conferenze di servizi e che possono così riassumersi:

#### Campo Santa Maria del Giglio:

- a) relativamente alle attività di commercio su aree pubbliche: il posteggio non alimentare settimanale - fiori - previsto dal piano ma attualmente non occupato viene stralciato dal piano; si riconferma il posteggio non alimentare operante con dimensioni come da scheda allegata (allegato 6) alla presente delibera; il posteggio isolato viene ricollocato come da planimetria allegata (allegato 1) alla presente delibera;
- b) relativamente ai plateatici: viene confermato l'intervento di ridimensionamento, già previsto nel precedente piano, del plateatico relativo al ristorante d'angolo, come da planimetria allegata (allegato 1) alla presente delibera;

#### Campo Sant'Angelo:

a) relativamente alle attività di commercio su area pubblica: si riconferma il posteggio non alimentare senza vincolo merceologico ma prevedendo un ridimensionamento dello stesso con dimensioni come da scheda allegata (allegato 6) e uno spostamento sempre nell'ambito di Campo Sant'Angelo come da planimetria allegata (allegato 2);

b) relativamente ai plateatici: si prende atto delle indicazioni poste dalla Soprintendenza con nota PG 2585 del 08/05/2015 - riduzione dei plateatici attualmente concessi - rinviando la valutazione delle richieste "in prossimità della scadenza delle concessioni (2023)", riconfermando fino ad allora i tratteggi; viene previsto un plateatico delle dimensioni di mt 6 x 2,35 fronte civici 3567 e 3568 come da planimetria allegata (allegato 2);

#### Campo San Polo:

a) relativamente alle attività di commercio su aree pubbliche: si riconferma il posteggio non alimentare senza vincolo merceologico nella medesima collocazione come da planimetria allegata alla presente (allegato 3) prevedendo un ridimensionamento dello stesso con dimensioni come da scheda allegata (allegato 6); Vengono previsti 3 posteggi delle dimensioni di metri 2 x 1, da occupare con banco tipo, solo nel caso di spostamenti da altre zone. Diversamente non costituiscono nuovi stalli e non verranno messi a bando.

b) relativamente ai plateatici: vengono riconfermati come da pianino precedente i tratteggi dei plateatici; il plateatico posto in Salizada San Polo dovrà collocarsi in linea con il tracciato della pavimentazione (allegato 3);

#### Campo Santo Stefano – San Vidal:

a) relativamente alle attività di commercio su aree pubbliche: si riconferma il posteggio non alimentare senza vincolo merceologico nella medesima collocazione (San Vidal) come da planimetria allegata alla presente (allegato 4) prevedendo un ridimensionamento dello stesso con dimensioni come da scheda allegata (allegato 6);

b) relativamente ai plateatici: viene previsto un plateatico in prossimità all'Istituto Veneto, non contemplato dal previgente pianino, pertinente al civico 2862, di metri 7,20 x 3,50. Vengono eliminati i tratteggi addossati ai fronti dei civici 2862 e 2863. Il plateatico posto al civico 2776 viene riallineato nel fronte e ampliato fino a filo calle come da planimetria allegata alla presente (allegato 4)

San Leonardo:

a) relativamente alle attività di commercio su aree pubbliche: i posteggi isolati vengono confermati e ricollocati come indicato nella planimetria allegata alla presente (allegato 5). Il posteggio fronte civico 1373 viene, a fronte di ulteriori approfondimenti, posizionato fronte civico 1374; il posteggio alimentare, prodotti ittici, viene confermato nelle attuali posizioni. Il posteggio isolato di ortofrutta viene compreso nel mercato ortofrutticolo giornaliero. Il mercato ortofrutticolo giornaliero viene confermato e collocato in campo San Leonardo, come da planimetria allegata alla presente (allegato 5)

b) relativamente ai plateatici: viene ridisegnato il plateatico fronte civico 1525 come da planimetria allegata alla presente (allegato 5).

Considerato inoltre che:

- l'Amministrazione ha convocato la Conferenza di Servizi per addivenire all'Intesa, ai sensi dell'articolo 52 del D.Lgs 42/2004, relativamente ai posteggi isolati attualmente previsti dal piano in Fondamenta del Monastero e ai piedi del ponte del Prefetto con banchi amovibili;
- nella seduta del 9 maggio 2016 la conferenza di servizi ha determinato la trasformazione dei banchi amovibili in chioschi prevedendo, per i due posteggi posti in fondamenta del Prefetto, l'occupazione con chioschi di ingombro massimo di ml 3,00 di fronte per ml 1,50 di profondità, con altezza non superiore al muro di cinta del giardino;
- la suddetta conferenza di servizi, in relazione al terzo posteggio posto ai piedi del Ponte del Prefetto, fronte edicola, ha ritenuto opportuno, essendo primaria la valutazione paesaggistica, attendere il parere della Soprintendenza in merito alla tipologia del manufatto;
- che la Soprintendenza ha espresso il proprio parere il 18/08/2016 determinando la tipologia del manufatto come quelli di Fondamenta del Monastero, con ingombro massimo della struttura, valutata proiettando a terra tutti gli elementi

fissi e mobili, di ml 3,00 di fronte per ml 1,50 di profondità;

Ritenuto interesse dell'Amministrazione Comunale contemperare le esigenze delle attività economiche stabilmente insediate sul territorio con le esigenze poste dalle norme a tutela dei beni paesaggistici e culturali, nonché con le regolamentazioni in tema di viabilità, al fine di tutelare la delicata struttura della città e garantire nel contempo il corretto e regolare svolgimento delle attività economiche che all'interno della città stessa si svolgono;

Visti:

- la legge 241/90, la quale fissa i seguenti principi:
- il principio del giusto procedimento;
- il principio di semplificazione;
- il decreto legislativo 42/2004 "Codice dei beni culturali e del paesaggio", in particolare l'art. 52;
- il verbale della Conferenza di Servizi del 02/09/2016

Sentite:

- le rappresentanze locali delle associazioni di categoria in sede di conferenza di servizi del 02/09/2016, 22/09/2016 e relativamente ai posteggi di fondamenta del Monastero e ponte del Prefetto del 02/09/2016;
- le organizzazioni dei consumatori maggiormente rappresentative a livello regionale iscritte al relativo Albo regionale con nota PG 2016/488728 del 18/10/2016;
- la Municipalità di Venezia con nota PG/2016/470172 del 07 ottobre 2016 alla quale è stato richiesto il parere di competenza e che si è espressa in modo contrario, in data 25 ottobre 2016 con propria deliberazione n. 34;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnico-amministrativa attestanti la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e di regolarità contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. n. 267/2000, rispettivamente dal Direttore Servizi al Cittadino e Imprese e dal Direttore Finanza e Bilancio;



Visto che la IX° Commissione consiliare nella seduta del 3 novembre 2016 ha chiesto la discussione in Consiglio comunale;

Tutto ciò premesso,

#### ESEGUITASI LA VOTAZIONE CON SISTEMA ELETTRONICO

Scrutatori: Rogliani, D'Anna, Fiano

Consiglieri presenti: 26 - votanti: 21

Favorevoli: 20 (Canton, Casarin, Centenaro, Cotena, Crovato, Damiano, D'Anna, De Rossi, Formenti, Gavagnin, Giacomini, Giusto, Lavini, Locatelli, Onisto, Pea, Pellegrini, Rogliani, Scarpa A., Visentin)

Contrari: 1 (Visman)

Astenuti: 4 (Faccini, Fiano, Pelizzato, Sambo)

Non Votanti: 1 (Scarpa R.)

#### **DELIBERA**

1) di approvare, con lo strumento dell'Intesa di cui all'art. 52 del decreto legislativo 42/2004 "Codice dei beni culturali e del paesaggio", i "pianini integrati" delle seguenti aree:

- 1) Campo Santa Maria del Giglio (allegato 1);
- 2) Campo Sant'Angelo (allegato 2);
- 3) Campo San Polo (allegato 3);
- 4) Campo Santo Stefano – San Vidal (allegato 4);
- 5) San Leonardo (allegati 5);

2) di dare atto che relativamente all'allegato 3 - Pianino integrato dell'area di San Polo – i tre posteggi previsti, delle dimensioni di metri 2 x 1, da occupare con banco tipo, sono utilizzabili solo nel caso di spostamenti da altre zone. Diversamente non costituiscono nuovi stalli e non verranno messi a bando;

3) di modificare ed integrare l'allegato A alla deliberazione di Consiglio Comunale

n. 67/2007 denominato "Relazione al Piano del Commercio su Aree Pubbliche – parte II – posteggi isolati", come da scheda allegata alla presente – allegato 6;

4) di modificare ed integrare l'allegato B alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 67/2007 denominato "Planimetrie e schede dei mercati giornalieri e settimanali", nel seguente modo:

- sostituire la scheda di mercato e la relativa planimetria di cui alla tavola 17 "AREA DI SAN LEONARDO - MERCATO GIORNALIERO ORTOFRUTTICOLO DI RIO TERÀ SAN LEONARDO E POSTEGGI ISOLATI" con la planimetria approvata in sede di Intesa nella seduta del 22/09/2016 , di cui agli allegati 5 (planimetria) e 7 (scheda di mercato);

5) di dare atto che i posteggi posti in Fondamenta del Monastero e Ponte del Prefetto potranno essere occupati da chioschi così come approvati dalla conferenza di servizi del 09/05/2016, con ingombro massimo della struttura, valutata proiettando a terra tutti gli elementi fissi e mobili, di ml 3,00 di fronte per ml 1,50 di profondità;

6) le dimensioni del banco tipo saranno oggetto di specifico atto deliberativo, tenendo conto del rispetto del riordino di tutti i Pianini;

7) di dare atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa;

8) di dare mandato alla Direzione Servizi al Cittadino e Imprese di adottare tutti gli atti conseguenti.

(Proposta di deliberazione n. 411 del 4 ottobre 2016)

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto.

Il Segretario Generale  
f.to SILVIA ASTERIA

Il Presidente  
f.to ERMELINDA DAMIANO